



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ
СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ

ПРОКУРАТУРА
АЛАГИРСКОГО РАЙОНА

АЛАГИРЫ РАЙОНЫ
ПРОКУРАТУРА

ул. Коста, 100, г. Алагир
РСО-Алания, 363240

Руководителю муниципального
бюджетного учреждения
дополнительного образования
«Центр детского творчества
им. К.Х. Пагиева»
Алагирского района РСО-Алания

Каргиновой А.А.

17.12.2019 № 18-2-19

на № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите инвалидов

Прокуратурой Алагирского района проведена проверка соблюдения требований Федерального закона №181-ФЗ от 24.11.1995 г.р. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федерального закона от 29.12.2012г. №273 «Об образовании в Российской Федерации».

В ходе проведённой проверки прокуратурой района установлено, что интернет-ресурс школы не обеспечивает свободный доступ к информации лицам, ограниченным по зрению. В ходе изучения электронных страниц данного сайта установлено, что в нарушение вышеуказанных требований закона, в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Центр детского творчества им. К.Х. Пагиева» Алагирского района РСО-Алания (далее МБУ ДО ЦДТ) не обеспечен беспрепятственный доступ инвалидов к информации учреждения, в части предоставления возможности масштабирования (увеличения и уменьшения) шрифта и элементов интерфейса официального сайта (версия для слабовидящих) в соответствии с ГОСТом.

Согласно ч.1 ст.9 Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13.12.2006г., вступившей в силу для России 25.10.2012г. (далее по тексту - Конвенция), провозглашён принцип доступности, который предоставляет возможность инвалидам вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа, наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-

АЛ № 006494



коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах. Эти меры, которые включают выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности, должны распространяться, в частности: на информационные, коммуникационные и другие службы, включая электронные службы и экстренные службы.

В п.п. 7, 8 (f, g) ч.2 ст.9 Конвенции установлено, что государства-участники принимают надлежащие меры к тому, чтобы развивать другие надлежащие формы оказания инвалидам помощи и поддержки, обеспечивающие им доступ к информации; поощрять доступ инвалидов к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет.

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии со ст.10 Федерального закона от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

В развитие требований Федерального закона от 24.11.1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принят национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52872-2012 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению» (далее-ГОСТ), утверждённый Приказом Федерального агентства по

техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012г. № 1789-СТ взамен ГОСТ 52872-2007 и введён в действие с 01.01.2014г.

В п.3.1.1. ГОСТа указано – доступность интернет-ресурсов для инвалидов по зрению - это возможность полноценного доступа инвалидов по зрению ко всем компонентам электронных ресурсов сети Интернет.

В соответствии с указанным ГОСТом предусмотрена возможность доступа инвалидов по зрению ко всем компонентам электронных ресурсов сети Интернет, то есть альтернативная версия сайта для инвалидов по зрению.

Для веб-сайта, предусматривающего значительное число элементов, к которым значительно затруднён доступ инвалидов по зрению, необходимо обязательно предусмотреть версию сайта, имеющего минимальное число графических элементов. Для перехода на эту версию сайта на главной странице веб-сайта необходимо разместить текстовую гиперссылку.

Части 4 и 5 ГОСТа содержат требования к компонентам Интернет-ресурсов, доступных для инвалидов по зрению, необходимо придерживаться следующих основных принципов: пункт 4.2.1 – Восприимчивость: Информация и компоненты пользовательского интерфейса должны быть представлены в виде, в котором пользователь с нарушением зрения могут их воспринимать; пункт 4.2.2 – Управляемость: компоненты пользовательского интерфейса и навигации должны быть управляемыми, в том числе – пользователями с нарушением зрения; пункт 4.2.3 – Понятность: Информация и операции пользовательского интерфейса должны быть понятными пользователям с нарушением зрения; пункт 4.2.4 – Надёжность: Контент должен быть надёжным в той степени, которая нужна для его соответствующей интеграции широким кругом различным пользовательских прикладных программ, включая специальные технологии экранного доступа для пользователей с нарушением зрения.

Пункт 4.3. ГОСТа предусматривает, что для обеспечения доступности интернет-ресурсов для инвалидов по зрению применяют оборудование и программные средства, входящие в состав типового компьютерного рабочего места по ГОСТу Р 51645. Основными средствами доступа к информации являются аудиодисплей (программа экранного доступа в сочетании с синтезатором речи), тактильный дисплей и программа экранного увеличения.

В соответствии с пунктами 4.5, 4.6 ГОСТа для полноценного доступа инвалидов по зрению информация должна быть представлена в виде текста. Графические файлы, как правило, должны быть сопровождены текстом, поясняющим изображение, поскольку доступ к графическим файлам незрячему пользователю в общем случае затруднён. Из положений пунктов 5.1.2, 5.1.3 ГОСТ следует, что часто посещаемые страницы по своему объёму должны быть не более 2-3 экранов текста. Число ссылок на странице должно быть не более 15. Графический файл несущий смысловую нагрузку должен быть снабжён поясняющим текстом.

Пунктами 5.1.7.4, 5.1.7.7 ГОСТа предусмотрено, что размер шрифта может быть изменён пользователем в пределах до 200% без использования вспомогательных технологий и без потери контента или функциональности.

Для визуального отображения блоков текста доступен механизм для достижения следующих характеристик: цвета переднего плана и фона могут быть выбраны пользователем; ширина строки не превышает 80 символов; текст не выровнен по ширине строки (одновременно по правому и левому краям); межстрочный интервал (междустрочие) внутри абзаца не менее 1,5, а интервал между абзацами больше межстрочного минимум в 1,5 раза; размер шрифта текста может быть изменён в пределах 200 % без использования вспомогательных технологий таким образом, чтобы пользователю не нужно прибегать к горизонтальной прокрутке для прочтения строки при режиме отображения страницы во весь экран.

В соответствии с подпунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012г. за №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ №273-ФЗ) государственная политика в области образования основывается на принципе обеспечения права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

В силу частей 1, 3 статьи 29 ФЗ №273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе, на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

Статьёй 5 ФЗ №273-ФЗ в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Таким образом, использование и совершенствование методик образовательного процесса и образовательных технологий, в том числе, технологий доступа в Интернет ресурсам образовательного учреждения, относятся к компетенции образовательного учреждения.

Установлено, что официальным сайтом МБУ ДО ЦДТ является: <http://cdt-alagir.osedu2.ru/>, который версии для слабовидящих не имеет, гиперссылка для перехода на него отсутствует.

Указанное свидетельствует о нарушении МБУ ДО ЦДТ требований законодательства об образовании, требований Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», что влечёт за собой нарушение прав пользователей сайта, обучающихся и их родителей на получение полной информации об образовательном учреждении, а также права на беспрепятственный доступ инвалидов к информации учреждения, размещённой на официальном сайте, нарушает их права на получение

гарантированной законом информации, круг лиц которых определить невозможно.

На основании вышеизложенного, исходя из принципа нетерпимости к нарушениям требований действующего законодательства, руководствуясь ст.24 Федерального Закона РФ № 2202-1 от 17.01.1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий способствующих им;
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц допустивших выявленные настоящей проверкой нарушения;
3. Представление рассмотреть с участием прокурора, о чём известить его заранее, за 10 дней до даты рассмотрения;
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в установленный законом месячный срок.

Прокурор Алагирского района



И.И. Дзантиев

М.З.Тедеева-8-867-31-3-24-95